



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul perm. ent al Senatului

254 / 27.05.2026

Biroul permanent al Senatului

368 / 8.06.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind instituirea Medaliei „Ilie Ilașcu”

Analizând propunerea legislativă privind instituirea Medaliei „Ilie Ilașcu” (b254/28.04.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2069/04.05.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D419/05.05.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea Medaliei „Ilie Ilașcu”, ca decorație conferită pentru merite privind apărarea identității românești în afara granițelor României, promovarea limbii, culturii și tradițiilor românești, susținerea drepturilor comunităților românești, precum și pentru curaj civic în apărarea valorilor democratice și a libertăților fundamentale.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât proiectul are ca obiect instituirea unei noi decorații, este necesară îndeplinirea cerinței prevăzute la art. 79 din Legea nr. 29/2000 privind sistemul național de decorații al României, potrivit

căreia instituirea oricărei noi decorații se face prin lege, la propunerea unei comisii speciale instituite conform regulamentelor parlamentare. Din Expunerea de motive, nu rezultă că inițiativa legislativă a fost formulată la propunerea unei asemenea comisii speciale. În consecință, se impune clarificarea acestui aspect, întrucât cerința prevăzută la art. 79 constituie o condiție specială stabilită de legea-cadru pentru instituirea noilor decorații.

Totodată, semnalăm că **norma privind completarea dispozițiilor prezentei legi cu dispozițiile Legii nr. 29/2000, prevăzută la art. 6, nu este suficientă pentru integrarea Medaliei „Ilie Ilașcu” în sistemul național de decorații, în lipsa reglementării exprese a elementelor esențiale ale regimului juridic al acesteia.** Astfel, proiectul ar trebui să stabilească categoria juridică a medaliei, clasele ori caracterul fără clase, numărul maxim al distincțiilor care pot fi conferite, titularii propunerilor, regimul retragerii, precum și eventualele norme derogatorii față de Legea nr. 29/2000.

De asemenea, apreciem că **proiectul trebuie reanalizat sub aspectul necesității completării corespunzătoare a Legii nr. 29/2000, prin includerea Medaliei „Ilie Ilașcu” în enumerarea decorațiilor prevăzute de aceasta.** Astfel, în măsura în care medalia este concepută ca o decorație cu caracter permanent, conferită prin decret al Președintelui României, simpla instituire printr-o lege specială și trimiterea generală la Legea nr. 29/2000 nu sunt suficiente pentru integrarea sa în sistemul național de decorații.

Sub rezerva observațiilor de principiu anterior menționate, **în raport cu forma transmisă de inițiator, formulăm următoarele observații și propuneri.**

5. La art. 1 alin. (1), pentru corelare cu sistemul decorațiilor reglementat de Legea nr. 29/2000 privind sistemul național de decorații al României, este necesară precizarea categoriei juridice în care urmează să fie încadrată Medalia „Ilie Ilașcu”, respectiv dacă aceasta constituie o decorație națională, o decorație civilă pe domenii de activitate ori o distincție cu caracter special. Astfel, sintagma „decorație civilă, fără caracter militar”, prevăzută la art. 4, nu este suficientă pentru încadrarea Medaliei „Ilie Ilașcu” în sistemul decorațiilor reglementat de Legea nr. 29/2000, fiind necesară precizarea categoriei juridice din care aceasta face parte.

Totodată, întrucât criteriile de acordare sunt reglementate la art. 2, norma de la art. 1 alin. (1) ar trebui redactată într-o formă mai sintetică, limitată la instituirea medaliei și precizarea categoriei juridice în care urmează să fie încadrată medalia respectivă.

La **alin. (2)**, precizăm că textul are caracter predominant declarativ și utilizează formulări mai adecvate expunerii de motive decât părții dispozitive a actului normativ. Întrucât semnificația simbolică a medaliei și justificarea denumirii acesteia sunt deja dezvoltate în expunerea de motive, propunem eliminarea alin. (2). În cazul însușirii observației, alineatul rămas nu va mai fi marcat.

6. La **art. 2**, este necesară reanalizarea criteriilor de acordare a Medaliei „Ilie Ilașcu”, sub aspectul clarității, previzibilității și corelării cu obiectul reglementării.

La **partea introductivă**, sintagma „se acordă persoanelor” trebuie clarificată, întrucât nu rezultă dacă medalia poate fi conferită exclusiv persoanelor fizice sau și persoanelor juridice. Astfel, deși expunerea de motive afirmă că medalia ar urma să aibă „o deschidere expresă atât pentru persoane fizice, cât și pentru entități juridice”, Legea nr. 29/2000 reglementează conferirea decorațiilor cetățenilor români, unităților militare și cetățenilor străini, iar nu, ca regulă generală, conferirea acestora către orice categorie de persoane juridice. În consecință, dacă intenția inițiatorului este ca medalia să poată fi conferită și persoanelor juridice, această opțiune trebuie prevăzută expres, prin instituirea unei norme speciale, după caz cu caracter derogatoriu față de regimul general prevăzut de Legea nr. 29/2000.

Totodată, la **lit. b)**, semnalăm că sintagma „proiecte cu impact semnificativ asupra imaginii României în lume” depășește finalitatea specifică a distincției, apropiindu-se de sfera altor decorații cu caracter general, cultural sau diplomatic.

De asemenea, este necesară evitarea suprapunerilor dintre **lit. a) și c)**, ambele vizând protejarea ori susținerea drepturilor comunităților românești din afara granițelor.

7. La **art. 3**, trimiterea la art. 4 din Legea nr. 29/2000 trebuie corelată cu dispozițiile art. 5 din proiect, care atribuie Guvernului competența de a stabili, prin regulament, procedurile de înaintare a propunerilor. Or, art. 4 din Legea nr. 29/2000 reglementează atât conferirea decorațiilor de către Președintele României, prin decret, cât și titularii propunerilor de decorare. În consecință, dacă se urmărește

instituirea unei proceduri speciale de propunere pentru Medalia „Ilie Ilașcu”, aceasta trebuie prevăzută prin lege, iar nu lăsată exclusiv la nivelul actului subsecvent.

Totodată, pentru indicarea completă a actului normativ la care se face trimitere, expresia „Legea nr. 29/2000 privind sistemul național de decorații al României” va fi urmată de sintagma „**republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

8. La **art. 5**, pentru previzibilitatea normei, este necesară delimitarea elementelor esențiale care trebuie reglementate prin lege de cele tehnice și procedurale ce pot fi stabilite prin hotărâre a Guvernului. Astfel, apreciem că criteriile de acordare și cazurile de retragere trebuie reglementate prin lege și nu lăstate exclusiv la nivel infralegal.

Totodată, potrivit uzanțelor de redactare, expresia „de la intrarea în vigoare” se va înlocui cu sintagma „de la **data intrării în vigoare**”.


PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin LORINCHE
[REDACTED]

București
Nr. 504/26.05.2026